

**BỘ NỘI VỤ****CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BNV-TH

V/v đề nghị Báo cáo kết quả thi  
hành pháp luật về thực hiện  
dân chủ ở cơ sở

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2020

Kính gửi:

- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Thực hiện Chương trình công tác năm 2020 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ; ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình giao Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan hoàn thành tổng kết đầy đủ, toàn diện việc thi hành pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; hoàn tất thủ tục, hồ sơ Đề nghị xây dựng Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trình Chính phủ xem xét, quyết định trước tháng 9 năm 2020 (văn bản số 2895/VPCP-PL ngày 13/4/2020 của Văn phòng Chính phủ), Bộ Nội vụ đề nghị các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương Báo cáo kết quả thi hành pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở như sau:

1. Kết quả tổng kết Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa 11 về việc thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn.

2. Kết quả sơ kết thực hiện Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/01/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập.

3. Đánh giá việc thực hiện Nghị định số 149/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ về quy định chi tiết Khoản 3, Điều 63 Bộ Luật Lao động về việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở tại nơi làm việc.

Đề nghị các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xây dựng Báo cáo theo đề cương gửi kèm Công văn này và gửi về Bộ Nội vụ (qua Vụ Tổng hợp) trước ngày 10 tháng 6 năm 2020 để kịp thời tổng hợp, xây dựng báo cáo và hoàn thiện hồ sơ, trình cấp có thẩm quyền xem xét./.

(Báo cáo điện tử đề nghị gửi về hộp thư: [tranxuanhien@moha.gov.vn](mailto:tranxuanhien@moha.gov.vn); trường hợp nếu cần trao đổi thông tin liên quan, đề nghị liên hệ với đồng chí Trần Xuân Hiền, Phó Vụ trưởng Vụ Tổng hợp, Bộ Nội vụ, điện thoại: 0981.899.989 để được phối hợp).

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ LĐ - TB&XH (để phối hợp);
- Ủy ban TWMTTQVN (để phối hợp);
- Ban Dân vận Trung ương (để phối hợp);
- Văn phòng Chính phủ (để theo dõi);
- Bộ trưởng Lê Vĩnh Tân (để báo cáo);
- Thứ trưởng Triệu Văn Cường;
- Lưu: VT, TH (05b). Hiền

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG****Triệu Văn Cường**

**ĐỀ CƯƠNG HƯỚNG DẪN**

**Báo cáo kết quả việc thi hành pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở**

(Kèm theo Công văn số:           /BNV-TH ngày tháng 4 năm 2020 của Bộ Nội vụ)

**I. YÊU CẦU CHUNG**

Đề nghị các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xây dựng Báo cáo kết quả thi hành Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XI về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn (gọi tắt là Pháp lệnh 34); Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/01/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập (gọi tắt là Nghị định 04); Nghị định số 149/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết Khoản 3 Điều 63 của Bộ luật Lao động về thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở tại nơi làm việc (gọi tắt là Nghị định 149). Gọi chung là thực hiện dân chủ của cơ quan, đơn vị và doanh nghiệp theo Pháp lệnh 34, Nghị định 04 và Nghị định 149.

Trên cơ sở đánh giá khái quát những kết quả tiêu biểu đạt được về thực hiện dân chủ của cơ quan, đơn vị và doanh nghiệp theo Pháp lệnh 34, Nghị định 04 và Nghị định 149, chỉ ra nét đặc trưng nhất trong quá trình thực hiện ở bộ, ngành, địa phương, cơ sở; những thuận lợi trong quá trình thực hiện; nêu cụ thể những khó khăn trong khi thực hiện; nguyên nhân, bài học kinh nghiệm; đề xuất nội dung cụ thể để xây dựng Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

**II. NỘI DUNG TRỌNG TÂM**

**1. Khái quát chung**

Trình bày khái quát đặc điểm tình hình chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội tại cơ quan, đơn vị, địa phương cơ sở.

**2. Tình hình triển khai thực hiện**

**a) Công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện**

Các hình thức văn bản hướng dẫn triển khai trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền các cấp trong việc hướng dẫn thi hành Pháp lệnh 34, Nghị định 04 và Nghị định 149.

**b) Công tác tuyên truyền, phổ biến**

Kết quả tuyên truyền, phổ biến; nội dung hình thức, tuyên truyền, phổ biến; cách thức tuyên truyền, phổ biến; đối tượng, thành phần và số lượng tham gia tuyên truyền, phổ biến.

**3. Kết quả triển khai thực hiện**

Đề nghị các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tập trung báo cáo cụ thể:

**3.1. Kết quả thi hành Pháp lệnh 34**

- Thực hiện nội dung công khai để dân biết gồm: Những nội dung công khai; cách thức, hình thức công khai; trách nhiệm của cơ quan liên quan trong việc công khai nội dung để dân biết.
- Thực hiện nội dung nhân dân bàn và quyết định trực tiếp gồm: Nội dung nhân dân được bàn và quyết định trực tiếp; cách thức, hình thức nhân dân bàn; giá trị thi hành đối với những việc nhân dân bàn và quyết định trực tiếp.
- Thực hiện nội dung nhân dân bàn, biểu quyết để cấp có thẩm quyền quyết định gồm: Nội dung nhân dân bàn, biểu quyết; hình thức nhân dân bàn, biểu quyết; giá trị thi hành đối với những việc nhân dân bàn, biểu quyết; công nhận những nội dung nhân dân bàn, biểu quyết.
- Thực hiện những nội dung nhân dân tham gia ý kiến trước khi cơ quan có thẩm quyền quyết định gồm: Những nội dung nhân dân tham gia ý kiến; hình thức để nhân dân tham gia ý kiến; trách nhiệm của chính quyền cấp xã, phường, thị trấn về tổ chức thực hiện những nội dung nhân dân tham gia ý kiến.
- Thực hiện những nội dung nhân dân tham gia giám sát gồm: Những nội dung nhân dân giám sát; hình thức để thực hiện việc giám sát của nhân dân; trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện giám sát của nhân dân; lấy phiếu tín nhiệm.
- Kết quả thực hiện Nghị quyết Liên tịch số 09/2008/NQLT-CP-UBTWMTTQVN ngày 17 tháng 4 năm 2008 của Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hướng dẫn thi hành các Điều 11, Điều 16, Điều 22 và Điều 26 của Pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn.
- Công tác phối hợp với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trong việc thực hiện Pháp lệnh 34.

### **3.2. Kết quả thi hành Nghị định 04**

- Dân chủ trong nội bộ cơ quan, đơn vị
  - + Trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị và của cán bộ công chức, viên chức gồm: Trách nhiệm của người đứng đầu, trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức.
  - + Việc tổ chức Hội nghị cán bộ, công chức, viên chức hằng năm.
  - + Những việc phải công khai để cán bộ, công chức, viên chức biết gồm: Những việc phải công khai, hình thức và thời gian công khai.
  - + Những việc cán bộ, công chức, viên chức tham gia ý kiến, người đứng đầu cơ quan, đơn vị quyết định gồm: Những việc cán bộ, công chức, viên chức tham gia ý kiến, hình thức tham gia ý kiến.
  - + Những việc cán bộ, công chức, viên chức giám sát, kiểm tra gồm: Những việc tham gia kiểm tra, hình thức, giám sát, kiểm tra.
- Dân chủ trong quan hệ và giải quyết công việc với công dân, cơ quan, đơn vị, tổ chức liên quan gồm: Trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức; quan hệ giữa người đứng đầu cơ quan, đơn vị với cơ quan, đơn vị cấp trên; quan hệ giữa người đứng đầu cơ quan, đơn vị với cơ quan, đơn vị cấp dưới.
- Công tác phối hợp với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trong việc thực hiện Nghị định 04.

### **3.3. Kết quả thi hành Nghị định 149**

- Nội dung người sử dụng lao động phải công khai; nội dung người lao động được tham gia ý kiến; nội dung người lao động được quyết định; nội dung người lao động được kiểm tra giám sát; việc đối thoại tại nơi làm việc; kết quả tổ chức Hội nghị người lao động; các hình thức thực hiện dân chủ trong doanh nghiệp, tổ chức, hợp tác xã, người sử dụng lao động.

- Vai trò của tổ chức Công đoàn trong việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở tại nơi làm việc.

#### **4. Đánh giá chung**

Đề nghị đánh giá rõ, ngắn gọn về các nội dung sau:

- Đánh giá những kết quả đạt được, những điểm thuận lợi, tích cực, những khó khăn, hạn chế trong quá trình thực hiện dân chủ của cơ quan, đơn vị và doanh nghiệp theo Pháp lệnh 34, Nghị định 04 và Nghị định 149.

- Nguyên nhân của những khó khăn, hạn chế.

- Những vấn đề đặt ra trong quá trình triển khai thực hiện Pháp lệnh 34, Nghị định 04 và Nghị định 149.

#### **5. Kiến nghị, đề xuất**

- Kiến nghị các giải pháp nhằm phát huy việc thực hiện dân chủ tại xã, phường, thị trấn, tại cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và tại doanh nghiệp, tổ chức, hợp tác xã.

- Đề xuất các nội dung, chính sách cần nghiên cứu trong quá trình Xây dựng Luật Thực hiện Dân chủ ở cơ sở.

- Những kiến nghị, đề xuất khác./.

---